

UNIVERSITÉ PARIS 1 PANTHEON SORBONNE
UNIVERSIDAD del SALVADOR
EPOCA Escuela de Posgrado Ciudad Argentina

Maestría Internacional en Derecho de la Integración Económica
VII Promoción
Ciclo Lectivo 2008

Tema de Tesis: “Actualidad y perspectivas de la inmigración ilegal en la Unión Europea: un nuevo desafío para el bloque”.

Tutor de Tesis:

Doctor Roberto BLOCH

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Maestrando:

Marta LAMBERTO URANGA

Fecha de presentación:

02 de marzo de 2010

INDICE

- . Dedicatoria
- . Agradecimientos
- . Frase célebre
- . INTRODUCCIÓN
- . DESARROLLO
 - . CAPÍTULO I: De la desesperación a la incertidumbre
 - a. España
 - b. Italia y Francia
 - c. La ilegalidad de la ilegalidad
 - . CAPÍTULO II: Europa fortaleza
 - a. Directiva Retorno
 - b. Seguridad y fronteras
 - c. Inmigración ilegal y Economía informal
 - . CAPÍTULO III: El futuro del bloque
 - a. El factor miedo
 - b. Un nuevo delito
 - c. Desafío final
- . CONCLUSIONES



*A la memoria de mis adorados e inolvidables
abuelos Martha y Juan Luis, benefactores de la educación
argentina, quienes amorosamente me hicieron descubrir el
fascinante mundo del arte, la cultura y los libros*



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Quiero agradecer:

. A mi Director de Tesis, el prestigioso Profesor Doctor Roberto BLOCH, por su generosa guía y atinadas sugerencias de elevado nivel académico y profesional que han sido de inestimable ayuda

. A mis colegas de promoción, por su compañerismo y estímulo

. A ÉPOCA, sus autoridades, cuerpo docente y personal administrativo por su constante apoyo y dedicación



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

***Por muy larga que sea la tormenta, el sol siempre
vuelve a brillar entre las nubes***

Khalil Gibran



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

El refinamiento y sofisticación de París, la alegría almeriense de Roquetas de Mar, la Roma monumental en su magnificencia, la isla de Lampedusa valuarte de su epónimo principesco, la Berlín moderna y eficiente, o el Puerto de los Cristianos en las turísticas Canarias ¿es posible que puedan tener algo en común? A primera vista nada. Aunque, se trata de ciudades de países democráticos con instituciones apegadas al estricto cumplimiento de su legislación vigente y en pleno funcionamiento conforme al estado de derecho.

Son ciudades pertenecientes a los países más desarrollados del planeta que cuentan con una fuerza unívoca asentada en el Estado para desplegar toda la contundencia de sus leyes previamente consagradas, frente a grupos que originen situaciones de violencia.

Evidentemente, nos referimos a disturbios, provocados entre inmigración ilegal y ciudadanos que se sienten invadidos y atemorizados.

Precaria convivencia de ilegales en algunos países en que ya son asimilados a criminales. Cuando se atraviesa esa delgada y efímera línea de la frontera de la convivencia, se producen exclusión social y marginación. Y, en muchos sitios hasta brotes xenófobos.

Analizaremos un tema de la más absoluta realidad: inmigración ilegal en la UE. Sus consecuencias provocan una notable incidencia en la sociedad vinculadas con aspectos que devienen en políticas nacionales que hacen a la convivencia en la cohesión social.

A las migraciones se las asoció como desplazamientos ligados a una problemática laboral y a partir de la segunda mitad del siglo XX, los grandes desplazamientos inmigratorios masivos están asociados a temas como causas políticas, éxodos, guerras, luchas civiles, ecología, crisis de alimentos, sequías etc.

Esas avalanchas de inmigrantes, indudablemente, producen efectos en los países de llegada, provocados por las diferencias étnicas, de idiosincrasia, culturales etc. que afectan en lo político, social, económico, a ambos países, tanto el de origen como el de destino.

Los flujos migratorios, en particular, los inesperados de ilegales que irrumpen en un territorio, son considerados por los gobiernos y sus ciudadanos como una amenaza a su economía, identidad nacional, situación social y hasta de su estabilidad familiar. Provocan un aumento en tendencias xenófobas a partir del miedo al distinto, al desconocido.

Esos flujos o avalanchas migratorias también influyen en la respuesta que brindarán los gobiernos y sus políticas que significarán un desafío para cualquier estado y su soberanía.

Para Sharon Stanton Russell el potencial de las migraciones se sustenta en:

“ Globalización

. Estado de bienestar en UE, profundizando grandes desniveles económicos con países de otros continentes y

.Diferencias en la demografía de los países de destino con los de origen de los migrantes, ya que se observa un marcado crecimiento en la fuerza del trabajo de los países en desarrollo y a la inversa en los más desarrollados.” (1)

Compatibilizar la libre circulación de las personas, uno de los pilares de la UE, con la soberanía de los estados de reservarse el “derecho de admisión” en sus territorios y las convenciones de derechos humanos por ellos suscriptas, es un verdadero desafío para la UE en esta segunda década del siglo XXI.

El migrante de principios del siglo XX era sinónimo de trabajo y progreso. Hoy, desde el punto de vista económico es expulsado por su país de origen y repudiado o no deseado por el país receptor o de acogida.

Las respuestas de los países desarrollados al incremento de los flujos migratorios con que se han visto sobrepasados, han sido políticas migratorias muy restrictivas.

“Hoy no se puede pensar a Europa sin inmigración” dice el Profesor Mezzadra de la Universidad de Bolonia. (2)

Vivimos en un mundo cada vez más globalizado. El tránsito libre de las telecomunicaciones parece que va desdibujando las fronteras de los distintos países del mundo. Sin embargo, parece que no sucediera lo mismo con el libre tránsito de los seres humanos.

(1) STANTON RUSSELL, Sharon: “ International Migration. Global Trends and Nacional Responses” en The Fletcher Forum of World Affaire – N° 2 -Vol.20 - 1999

(2) MEZZADRA, Sandro: Ciclo de Conferencias Universidad de Bolonia en Buenos aires – julio 2008.-

¿Qué hace la UE?

Situaciones dramáticas de pueblos eyectados de sus países por su bajo status económico y social que están dispuestos a hacer cualquier trabajo en otros países, y poblaciones que por haber elevado su status económico y social no están dispuestas a hacer cualquier trabajo.

No obstante la crisis, la ilusión es “pasar al otro lado”.

Debido a su déficit demográfico, según un estudio de la Comisión Europea, Europa entre el 2010 y el 2030, perderá 20 millones de trabajadores. (3)

Y en el año 2000 un informe de la ONU revelaba que hasta el 2015 Europa necesita recibir 159 millones de inmigrantes precisamente para paliar ese déficit. (4)

Lo paradójico es que Europa adquiriera un perfil de naturaleza restrictiva-represiva, no obstante sus necesidades en materia de inmigración.

Aún, para la UE. la inmigración siempre fue un sucedáneo a su descenso de la natalidad. La población: es uno de los componentes del Estados, lo que determina su naturaleza fluyente, cinemática.

¿Es la inmigración ilegal una nueva amenaza a la seguridad internacional? ¿Personas que quieran evolucionar, prosperar y deciden buscar nuevos horizontes, sólo por ello se convierten en peligrosos?

La condición de irregular es uno de los principales obstáculos para cualquier política integradora.

Inmersos en una crisis también globalizada resultaría conveniente analizar qué ocurre con los flujos migratorios, ya que existe la lógica de suponer que el inmigrante puede quitar las escasas plazas laborales a los nacionales.

La migración es un factor de desarrollo, aporta dinamismo e influye en las economías. De las crisis no se sale obstruyendo estos enormes flujos humanos.

La libre circulación de personas es un derecho consagrado por la legislación de la UE ¿se puede conculcar?

(3) UE-www.europa.eu

(4) UN-www.un.org

Avalanchas de seres desesperados y esperanzados en el bienestar y la prosperidad de los países desarrollados con la ilusión de un futuro mejor ¿es lícito impedirlo?

El año 2005 ha sido determinante ya que se registraron más de 190 millones los migrantes internacionales adquiriendo el fenómeno una magnitud inusitada.

Para Benita Ferrero-Waldner: “El problema dramático y acuciante de la inmigración ilegal exige una respuesta urgente y decidida de toda la Unión Europea. La llegada masiva de inmigrantes ilegales constituye un desafío europeo que requiere solidaridad y una respuesta europea coordinada.” (5)

También se han producido cambios tanto en la cualificación, cantidad y naturaleza de las migraciones laborales.

Actualmente las migraciones tienen como característica primordial que son temporarias. Con una cantidad importante de migrantes mujeres solas, hoy la mitad de los migrantes son de sexo femenino.

Las naciones más desarrolladas tienen poblaciones de cada vez mayor edad, baja o nula tasa de natalidad y por lo tanto más necesitada está de la generación de recambio y de mano de obra joven.

Para el 2030 los países más industrializados tendrán el doble de ancianos que de niños, con una inversión de la pirámide de población.

Para la OIM: “De no haber una bocanada de aire joven, muchos países de Europa dejarán de tener trabajadores. En este caso una política de restricción laboral extranjera es casi un suicidio nacional”. (6)

Son grupos humanos en situaciones de postergación que muchas veces adoptan ribetes dramáticos. Se agrava diariamente la subsistencia de miles y miles de seres humanos que observan como empeoran sus condiciones sin que se vislumbren posibilidades de cambio. Por ello el Estado va perdiendo eficiencia en especial en países en vías de desarrollo.

No avizoran soluciones en el futuro próximo que brinden respuestas propicias a las necesidades de esos seres a fin de consolidar su comunidad propia, base de seguridad, crecimiento y progreso.

(5) FERRERO-WALDNER, Benita: Comisaria Europea de Relaciones Exteriores y Política Europea de Vecindad, Observaciones en el Fórum Europa, Conferencia «Fórum Europa», Foro Nueva Economía, Madrid, 2006

(6) OIM Organización Internacional de las Migraciones-www.iom.int- 2008

La globalización ha permitido un mundo apto para un mayor acceso para todo y para todos. Es un proceso mundial extendido a todo el planeta, variando comportamientos, culturas, tradiciones etc.

Por su parte Joseph Stiglitz dice: “la globalización no ha conseguido reducir la pobreza y tampoco garantizar la estabilidad. En el Banco Mundial comprobé que la globalización puede tener un efecto devastador sobre los países en desarrollo y especialmente sobre los pobres de esos países.”... “El precio pagado por la globalización ha sido superior a los beneficios porque el medio ambiente fue destruido, los procesos políticos corrompidos y el veloz ritmo de los cambios no dejó a los países un tiempo suficiente para la adaptación cultural.” ... “Las crisis fueron seguidas de problemas de disolución social a largo plazo, desde violencia urbana hasta conflictos étnicos”. (7)

Es un tema acuciante y preponderante tanto para los que emigran como para los países receptores, voluntaria o involuntariamente, en ambos casos.

Según la CEPAL “los inmigrantes colaboran en las economías ya que favorecen la flexibilización, abaratan costos y desempeñan tareas que nadie quiere hacer”. (8)

También hay que reconocer que aumenta la población en un mismo territorio, lo que desencadena crisis de alimentos, agua potable, salud, seguridad. Por lo cual, es muy complicado que los países, aún los más desarrollados estén preparados para recibir tal avalanchas de personas.

El ciudadano formal que paga sus impuestos se queja.

Los partidos políticos asumen que algo deben decir en sus campañas para dar tranquilidad a unos y salidas legales a otros.

Se producen disyuntivas en los gobiernos de la Unión Europea. Existe gran preocupación de los gobernantes y de los ciudadanos por el tema.

El inmigrante también se convirtió en un argumento de los partidos políticos. Durante años el inmigrante fue el rehén electoral predilecto, era el culpable designado por los políticos del desempleo, la criminalidad y la subversión de los valores nacionales.

(7) STIGLITZ, Joseph: (Premio Nobel de Economía 2001) “El malestar en la globalización” Editorial Taurus – Buenos Aires 2002 Págs. 12, 31, 33, 35.-

(8) CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe- www.cepal.org

El tema siempre apareció entre las primeras preocupaciones de los electores. Era el tema preferido de izquierda y derecha, de todo el espectro político para atraer votos. Fue así como los países europeos empezaron a endurecer sus políticas migratorias, reflejando el sentir mayoritario de las poblaciones.

Lo evidencia el triunfo de gobiernos que se comprometieron a poner fin a flujos migratorios de ilegales como promesa de campaña.

“La inmigración debe ser legal, consensuada, determinada, elegida. Debe reflejar una doble decisión basada en la voluntad, bidireccional que refleje las libres preferencias del emigrante y del país receptor. Con beneficio para ambos.” Según reza el Pacto Europeo de Inmigración y Asilo. (9)

Uno de los principales destinos de la inmigración internacional es la UE.

Dos millones de inmigrantes cada año, de los cuales cerca de un millón son irregulares, ingresan a su territorio.

El Estado en su legítimo derecho de ejercer la soberanía nacional puede decidir quién será admitido en su territorio y quién no.

Habría actualmente 8 millones de inmigrantes indocumentados en todo el continente europeo de 450 millones de habitantes.

En Europa en la actualidad no se puede analizar ninguna de sus ciudades, su productividad, creatividad, vida cultural sin tener en cuenta un elemento fundamental: la presencia del factor inmigración. Es un porcentaje importante: entre el 5% y 10% de la población. Lo que crea una contradicción, ya que son sometidos a una represión muy dura, aunque al mismo tiempo existe una concientización generalizada de que Europa no es concebible sin inmigración.

No sólo es la restricción a la inmigración y deportación a los sin papeles, es también un endurecimiento a las condiciones sociales y laborales de los inmigrantes que permanecen en Europa. Es lo que algunos denominan nuevas formas de racismo y para otros sólo es una transformación del régimen migratorio.

(9) Pacto Europeo de Inmigración y Asilo -suscripto en Bruselas el 16.10.2008

“En algún momento, la inmensa migración económica de la globalización se habrá completado, o será todo lo completa posible, la inmigración podría ser el antídoto más eficaz contra el crecimiento lento de la población en edad de trabajar.” “En el transcurso de la historia, la inmigración ha dado muestras de responder a la escasez de mano de obra”, dice Alan Greenspan. (10)

También, para el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los refugiados y los derechos humanos (ACNUR), organismos de derechos humanos y organizaciones no gubernamentales intervienen activamente ejerciendo un rol preponderante cuando el Parlamento Europeo o los estados miembros individualmente emiten medidas que atañen a los grupos de inmigrantes, ya sea en lo colectivo como en lo individual. Son actores fundamentales en el escenario en que se desarrolla el tema inmigración ilegal. No olvidemos que los inmigrantes han tenido un papel caracterizado en luchas sociales de los países de su residencia. Ellos mismos se organizan, se concentran, preparan movilizaciones, concretan respuestas a las medidas.

“Creo que la política con respecto a la migración en Europa en los últimos diez o quince años se ha desarrollado en un campo de tensión y contradicción. Y en este campo de contradicción siempre ha jugado un papel muy importante el intento bastante problemático de acotar la migración a las necesidades del mercado de trabajo. Sobre todo de un mercado que cada día más se va organizando alrededor de una lógica de flexibilidad de las relaciones laborales. Esta lógica de la flexibilidad vuelve problemático el planteo de una vinculación directa entre llegada de los migrantes y necesidades de un mercado laboral. El gran ejemplo que sigue jugando un papel importante en la imaginación es el de los policy makers (hacedores de políticas).” (11)

Sin inmigrantes el mercado laboral de Europa no existiría.

La presencia de los inmigrantes determina la existencia de productividad en cualquier lugar de Europa. Además, siempre el factor inmigración estuvo ligado al mercado laboral.

La posibilidad del inmigrante de tener derechos está asociada a poseer un contrato de trabajo.

(10) GREENSPAN, Alan: Ex presidente de la Reserva Federal de Estados Unidos de su libro autobiográfico: “La era de las turbulencias” – Ediciones B – Barcelona 2007

(11) MEZZADRA, Sandro: Ciclo de Conferencias Universidad de Bolonia en Buenos aires – julio 2008.-